**Hertoginnedal 2023 - bilaterale Frans-Belgische samenwerking inzake veiligheid en terrorismebestrijding**

Gezamenlijke verklaring

1. Context

De bilaterale samenwerking tussen Frankrijk en België op het gebied van veiligheid en terrorismebestrijding is versterkt na de terroristische aanslagen in beide landen in 2015 en 2016. In februari 2016, juni 2018 en november 2021 hebben de twee regeringen zogenaamde "Hertoginnedal"-vergaderingen gehouden.

Op 5 mei 2023 heeft in Parijs een vierde bilaterale "Hertoginnedal"-vergadering plaatsgevonden tussen de eerste ministers van de Franse Republiek en het Koninkrijk België. De eerste ministers werden vergezeld door de ministers van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken, Justitie, Binnenlandse Zaken en Asiel en Migratie.

De eerste ministers bevestigen de sterke vriendschapsbanden tussen Frankrijk en België de uitstekende samenwerking op het gebied van veiligheid en de bestrijding van terrorisme en illegale immigratie. Beide regeringen zijn overtuigd van het belang van een permanente en structurele bilaterale dialoog over interne veiligheid, onder meer in de huidige context van de strijd tegen de georganiseerde misdaad, waaronder mensenhandel en drugshandel. Deze samenwerking draagt bij tot de collectieve veiligheid in Europa.

1. Evaluatie en volgende stappen
2. **Opvolging van de processen over de aanslagen**

Evaluatie: Het proces over de aanslagen van 13 november 2015 in Parijs en Saint-Denis is eind juni 2022 afgerond voor het Hof van Assisen in Parijs, dat bevoegd is voor terrorismezaken. Alle verdachten zijn veroordeeld. Het proces over de aanslagen van 22 maart 2016 in Brussel is in december 2022 van start gegaan voor het Hof van Assisen in Brussel. De operationele samenwerking op het vlak van justitie, gevangenis en politie bij het proces in Parijs en het lopende proces in Brussel is tot dusver uitstekend verlopen.

Volgende stappen:

* Ervaringen, informatie, aanbevelingen en goede praktijken inzake de procesvoering blijven uitwisselen en rekening houden met potentiële veiligheidsrisico's.
* Bijzondere aandacht besteden aan duidelijke communicatie over de voortgang van het proces in Brussel (vooral gezien de procedurele verschillen tussen de processen in Frankrijk en in België).
* Er blijven voor zorgen dat slachtoffers en hun familieleden naar behoren worden ondersteund en geïnformeerd worden over hun rechten en de bestaande ondersteuningsdiensten.
* Bevorderen van de wederzijdse erkenning van beslissingen die overeenkomstig de respectieve wetgevingen zijn genomen.

1. **Samenwerking** **tussen binnenlandse veiligheidstroepen en inlichtingendiensten**

Evaluatie: Sinds de verklaring van Hertoginnedal van november 2021 is de samenwerking voorbeeldig blijven verlopen, met permanente contacten tussen de binnenlandse veiligheidsdiensten, zowel de gerechtelijke politie als de inlichtingendiensten.

Volgende stappen:

* Prioriteit blijven geven aan de operationele samenwerking op het gebied van politie en inlichtingen en aan veiligheid in het algemeen, en daartoe de nodige capaciteiten beschikbaar stellen; de informatie-uitwisseling via de bestaande bi- en multilaterale kanalen versterken.
* Samen de domeinen in kaart brengen waarop bij de grensoverschrijdende politiesamenwerking vooruitgang moet worden geboekt, zodat deze in 2024 tijdens de “Hertoginnedal”-vergadering zoveel mogelijk kunnen worden afgerond om te zorgen voor een zo sterk mogelijke samenwerking.
* Voorrang geven aan gezamenlijke opleiding en pragmatische oplossingen, zodat politie- en douanediensten in de grensregio optimaal gebruik kunnen maken van de mogelijkheden voor grensoverschrijdende samenwerking, zoals bepaald in de Overeenkomst van Doornik II en andere bestaande rechtsinstrumenten. In voorkomend geval dit juridisch kader wijzigen en de werkzaamheden daartoe in gang zetten, waarbij onder meer wordt uitgegaan van de beginselen en voorstellen in Aanbeveling (EU) 2022/915 van de Raad van 9 juni 2022 inzake operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving.
* De grensoverschrijdende samenwerking tussen politie- en douanediensten versterken.
* Daartoe de organisatie en de werking van de overlegstructuren voor politie- en douanesamenwerking optimaliseren door de verhouding tussen de verschillende overlegorganen beter te omlijnen en ervoor te zorgen dat alle betrokken diensten en autoriteiten op het passende niveau vertegenwoordigd zijn in het strategisch comité en de operationele werkgroep waarin het akkoord van Doornik II voorziet. De bilaterale dialoog verbeteren, zowel op lokaal niveau als tussen de centrale autoriteiten, om problemen sneller op te sporen en passende oplossingen te vinden.
* Het Centrum voor Politie- en Douanesamenwerking (CCPD) van Doornik omvormen tot een echt forum voor de uitwisseling van operationele informatie over het grensgebied onder de voorwaarden van het akkoord van Doornik II, en, afhankelijk van de beschikbare middelen, de analysefunctie binnen het CCPD verder ontwikkelen om de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, met inbegrip van de activiteiten in het grensgebied van criminele organisaties die betrokken zijn bij mensenhandel en illegale immigratie.
* Ontwikkeling van grensoverschrijdende samenwerking door middel van gezamenlijke patrouilles en andere gezamenlijke acties.
* De samenwerking op het gebied van inlichtingen in de strijd tegen spionage, inmenging en staatsterrorisme voortzetten en deze voortdurend aanpassen aan de ontwikkeling van buitenlandse bedreigingen.
* Goed blijven samenwerken rond alle veiligheidsaspecten (justitie, binnenlandse zaken, inlichtingen) in de aanloop naar en tijdens de Olympische Spelen in Parijs in de zomer van 2024.
* Binnen de grenzen van de wetgeving, de veiligheid van internationale treinen tussen beide landen verbeteren door veiligheidsagenten in te zetten in de treinen, onder meer met het oog op de komende grote sportevenementen.

1. **Politiële, justitiële en administratieve samenwerking in de bestrijding van mensenhandel en illegale immigratie**

Evaluatie: Beide landen zijn tevreden over de gezamenlijke inspanningen in de strijd tegen illegale migratie en georganiseerde mensenhandel naar het Verenigd Koninkrijk. Deze inspanningen hebben onder meer geleid tot de ontmanteling van smokkelnetwerken, met name begin juli 2022. Beide landen komen derhalve overeen deze inspanningen voort te zetten.

Volgende stappen:

* Blijven werken aan een gemeenschappelijke en gecoördineerde aanpak, ook met Europol, Frontex en Eurojust, in de strijd tegen de netwerken van smokkelaars die illegale immigratie organiseren.
* In nauwe operationele samenwerking blijven werken aan de bestrijding van mensenhandel en de uitbuiting van (minderjarige) migranten door internationale criminele organisaties.
* De justitiële samenwerking tussen het Franse en het Belgische parket versterken door regelmatig vergaderingen te blijven organiseren, naar het voorbeeld van de vergaderingen en uitwisselingen die regelmatig door het parket van Douai worden georganiseerd.
* Intensivering van de dialoog over de gemeenschappelijke aanpak van transitmigratie en de kwestie van de *kleine boten* die het Kanaal oversteken. Nauwere samenwerking met het Verenigd Koninkrijk kan leiden tot een nieuw regelmatig overleg in "Calais"-formaat, met de betrokken landen: het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, België, Nederland, Duitsland, en de Europese Commissie. Frankrijk en België bevestigen hun bereidheid om, in het verlengde van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk en onverminderd de noodzakelijke besprekingen op Europees niveau, te werken aan de onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst inzake migratie tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk. Op operationeel niveau, voortzetten en consolideren van de actieve medewerking van België in de Eenheid Operationeel Onderzoek en in andere bilaterale en trilaterale verbanden met het Verenigd Koninkrijk, en multilaterale en Europol-initiatieven ter bestrijding van in mensenhandel gespecialiseerde netwerken.
* Beide landen zullen streven naar een deugdelijke toepassing en actualisering van de regeling van 16 april 1964 tussen Frankrijk en de Benelux-landen.
* Wat de Dublinsamenwerking tussen beide landen betreft, de goede communicatie voortzetten en intensiveren om de snelheid en doeltreffendheid van de procedures te verbeteren, bijvoorbeeld door middel van een bilaterale regeling (artikel 36, lid 1, van de Dublinverordening) om de overdrachten eenvoudiger en efficiënter te maken.
* Onze gemeenschappelijke belangen binnen de EU blijven ondersteunen, onder meer wat betreft de aanpak van secundaire stromen en de werking van “Dublin”. Zich constructief blijven opstellen in het kader van de onder het Franse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie aangevatte werkzaamheden om oplossingen op EU-niveau te vinden, onder meer in de huidige context van toenemende migratiestromen naar en binnen de EU. Het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU in 2024 heeft de ambitie deze constructieve ingesteldheid aan te houden om het asiel- en migratiepact voor het einde van de legislatuur goed te keuren. Frankrijk zal deze inspanning ten volle steunen.
* De samenwerking tussen beide landen bij de organisatie van de terugkeer bevorderen.
* Overeenkomstig de bestaande wetgeving, de regels inzake evenredigheid, non-discriminatie, eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en bescherming van de nationale veiligheid van de EU-lidstaten, reflecteren over en analyseren van de aanpak van radicalisme door de asiel- en migratiediensten in de lidstaten ten aanzien van personen van vreemde nationaliteit van wie de procedures en/of het verblijf onder de bevoegdheid van de asiel- en migratiediensten vallen. Nagaan in hoeverre nauwere samenwerking bij de uitwisseling van relevante informatie mogelijk is.
* Proactief communiceren op administratief niveau tussen de twee landen om administratieve en gerechtelijke beslissingen betreffende verblijfsrechten zo efficiënt mogelijk uit te voeren.

1. **Politiële en justitiële samenwerking tegen georganiseerde criminaliteit, met inbegrip van drugshandel**

Evaluatie: Frankrijk en België hebben in december 2021 samen met Spanje en Nederland een gezamenlijke verklaring ondertekend om de zware georganiseerde misdaad en de gevolgen daarvan voor de samenleving te bestrijden. Dit betreft onder meer het probleem van de drugshandel via havens. Duitsland en Italië hebben zich sindsdien bij de coalitie aangesloten en er is een meerjarig actieplan goedgekeurd.

Volgende stappen:

* De samenwerking bij de bestrijding van ernstige georganiseerde criminaliteit en onder meer van de internationale drugshandel en de invoer van illegale producten, die bijzondere gevolgen hebben voor Noord-Europese havens zoals Antwerpen, Le Havre of Duinkerke, blijven versterken.
* Actief bijdragen aan de uitvoering van het met Nederland, Spanje, Duitsland en Italië ontwikkelde meerjarenactieplan van de Coalitie van Europese landen tegen zware georganiseerde criminaliteit. Dit plan is er onder meer op gericht de samenwerking met de belangrijkste landen van oorsprong en doorvoer tegen de internationale drugshandel te verbeteren, de weerbaarheid van luchthaven- en zeegebieden en andere logistieke platforms te vergroten, de mogelijkheden voor het opsporen en ontnemen van criminele vermogensbestanddelen uit te breiden en het gebruik van nieuwe technologieën voor het opsporen van illegale activiteiten en goederen en het verzamelen en uitwisselen van informatie te bevorderen. Frankrijk en België kijken uit naar de volgende ministeriële bijeenkomst van de coalitie, die op 5 juni 2023 in Antwerpen zal plaatsvinden. Er zal onder meer gesproken worden over de automatisering van de havenafhandeling, die essentieel is voor het beperken van de corruptie die de illegale handel in de hand werkt, de samenwerking met de particuliere sector en de prioriteiten van het komende Spaanse en Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU met betrekking tot de activiteiten van de coalitie.
* Voortzetting en bevordering van de justitiële samenwerking tussen de Franse en de Belgische justitiële autoriteiten door middel van regelmatige vergaderingen en uitwisselingen ter plaatse.
* Bevordering van de technische samenwerking tussen magistraten en politie die gespecialiseerd zijn in de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, naar het voorbeeld van het studiebezoek van Franse magistraten en politiemedewerkers aan Antwerpen over het thema "havens en drugs".
* Via het "Hazeldonk"-overleg met Nederland en Luxemburg willen Frankrijk en België de operationele samenwerking in de strijd tegen georganiseerde drugshandelnetwerken intensiveren.
* Het lidmaatschap van België van het MAOC (N) - Maritime Analysis and Operations Centre (Narcotics) in Lissabon afronden en de uitwisseling van maritieme operationele inlichtingen opstarten.
* Bevorderen van de uitwisselingen over illegale handel, onder meer in wapens en voertuigen.

1. **Preventie en bestrijding van gewelddadig extremisme en terrorisme, en opvolging van buitenlandse terroristen**

Evaluatie: Er hebben veel nuttige uitwisselingen tussen de veiligheids- en inlichtingendiensten plaatsgevonden. De financiële stromen en illegale handel uit gebieden die banden hebben met islamistische initiatieven in de EU en daarbuiten, moeten beter gecontroleerd worden. In dit verband zouden we een betere uitwisseling van informatie willen aanmoedigen, in het bijzonder met de Golfstaten, met name door de Golfstrategie van de EU toe te passen.

Volgende stappen:

* De regelmatige informatie-uitwisseling over de ontwikkelingen en evaluatie van dreigingen, deskundigheid en goede praktijken voortzetten. Informatie en expertise blijven uitwisselen over alle huidige vormen van terrorisme, gewelddadig extremisme en radicalisme (inclusief politiek extremisme en extremisme binnen de veiligheidsdiensten) om nauwer toe te zien op extremistische groeperingen en onze preventieaanpak te verbeteren.
* De inspanningen coördineren om ongewenste buitenlandse financiering of extreme vormen van proselitisme te bestrijden, onder meer islamitisch proselitisme dat tot radicalisering leidt.
* De uitwisseling, consolidatie en codificatie van informatie vergemakkelijken (bv. via de Secure Information Exchange Network Application (SIENA) van Europol) met het oog op vroegtijdige opsporing van inhoud die verband houdt met radicalisering of gewelddadig extremisme.
* De regelmatige uitwisselingen tussen het gevangeniswezen in beide landen voortzetten en versterken, onder meer wat betreft de opvolging van *foreign terrorist fighters* en de bestrijding van radicalisering in detentie.
* Nauw blijven samenwerken om geldstromen op te sporen, tegoeden te bevriezen en alle vormen van financiering van terroristische organisaties te bestrijden.
* Onze coördinatie bij de bestrijding van illegale handel, vaak een financieringsbron voor terroristische organisaties, blijven versterken.
* Informatie en inlichtingen blijven uitwisselen over Belgische en Franse burgers die zich bij IS hebben aangesloten en in Syrië en Irak worden vastgehouden. Elkaar op alle niveaus raadplegen in het kader van deze kwestie, ook over de terugkeer van Belgische en Franse *foreign terrorist fighters*, en verdere uitwisselingen bevorderen, onder meer over minderjarigen die uit het gebied terugkeren.
* Overleg plegen over de ontwikkeling en het operationele toezicht op de precaire veiligheidssituatie in Noordoost-Syrië. De ontsnapping uit de gevangenis van Hassakeh begin 2022 heeft eens te meer het belang aangetoond van nauwe coördinatie met betrekking tot gedetineerde *foreign terrorist fighters*.
* De Europese werkzaamheden in het beleid ter voorkoming van radicalisering gezamenlijk voortzetten met de voorbereiding van het toekomstige "Europese kenniscentrum", dat de lidstaten nauw zal betrekken bij het beheer ervan en een betere bestrijding van islamisme en gewelddadig extremisme mogelijk zal maken.
* Coördineren van onze communicatie en reactie ten aanzien van personen die een visie uitdragen die strijdig is met de fundamentele waarden van de Europese Unie, en voorkomen dat zij door derde landen of nationale of Europese overheidsmiddelen worden gefinancierd.

1. **Veiligheid en stabiliteit in de Sahel, West- en Centraal-Afrika**

Evaluatie: Beide landen blijven bezorgd over de veiligheidssituatie en de stabiliteit in de Sahel en West-Afrika, onder meer in de Golf van Guinee, alsmede over de toename van particuliere militaire ondernemingen die banden hebben met Rusland. Ook de aanhoudende instabiliteit en regionale spanningen in Centraal-Afrika leiden tot bezorgdheid.

Volgende stappen:

* De informatie-uitwisseling en coördinatie voortzetten en onze communicatie beter op elkaar afstemmen. De acties in Team Europa bevorderen om de zichtbaarheid van ons optreden te vergroten en alternatieven voor te stellen voor die van andere partijen.
* Pleiten voor een geïntegreerde aanpak (politiek-ontwikkeling-veiligheid) bij de ondersteuning van de regio en onze verbintenissen nakomen, in nauw partnerschap met de betrokken landen.
* Op militair en politioneel vlak de goede samenwerking in de strijd tegen het terrorisme voortzetten, met name in de landen die erom verzoeken (met een sleutelrol voor Niger), teneinde de regionale veiligheid te versterken. Daartoe zullen Frankrijk en België mogelijke bijdragen bespreken om de militaire partnerschapsmissie in Niger (EUMPM) te versterken en de deskundigheid van de EU-delegaties in de Golf van Guinee-staten te vergroten door militaire en interne veiligheidsadviseurs te sturen.
* Onze uitwisselingen over de politieke en veiligheidssituatie in Niger en Benin versterken.
* De EU gezamenlijk aanmoedigen om haar strategische communicatiemiddelen en middelen in de strijd tegen informatiemanipulatie in deze regio's te versterken.
* Oproepen tot een duidelijkere en proactievere aanpak van de EU in de strijd tegen desinformatie.
* Bevordering van de rol van ontwikkelingsorganisaties als hoofdrolspelers in de civiele samenwerking, een prioriteit van ons optreden in de regio.

1. **Samenwerking inzake defensie**

Evaluatie: De agressie van Rusland tegen Oekraïne onderstreept de dringende noodzaak om de defensiesamenwerking tussen de Europese bondgenoten (vooral binnen de NAVO) te versterken en de Europese industriële en technologische defensiebasis te versterken.

De twee regeringen onderstrepen de intensiteit van de samenwerking tussen de Franse en de Belgische landmacht in het kader van het project Capacité Motorisée (CaMo), dat als een succes wordt beschouwd op het gebied van samenwerking inzake capaciteit, militaire integratie en interoperabiliteit van de strijdkrachten, mede door het zeer ambitieuze operationele luik.

Volgende stappen:

* Als verdere stap ter versterking van deze samenwerking zijn de twee regeringen voornemens samen te werken om hun defensie-industrieën te versterken en in dit verband industriële en commerciële synergieën tussen de defensie-industrieën van de twee landen op alle gebieden te bevorderen.
* Deze synergieën moeten de ondernemingen van beide landen in staat stellen de doeltreffendheid van hun respectieve en gezamenlijke programma's te verbeteren, hun concurrentievermogen en innovatiecapaciteit te vergroten en de sterke punten van beide landen, die de strategische autonomie zullen versterken, beter in de verf te zetten.
* De twee regeringen zullen gezamenlijk de uitdagingen en mogelijkheden van de Europese consolidatie in de defensiesector bestuderen en er daarbij voor zorgen dat de strategische belangen van hun respectieve landen gevrijwaard blijven.